

Reflexiones sobre la Asignación y el Uso Eficiente del Espectro

Noviembre 2014

Cristián Sepúlveda Tormo

Gerente Relaciones Institucionales y Estratégicas

Entel

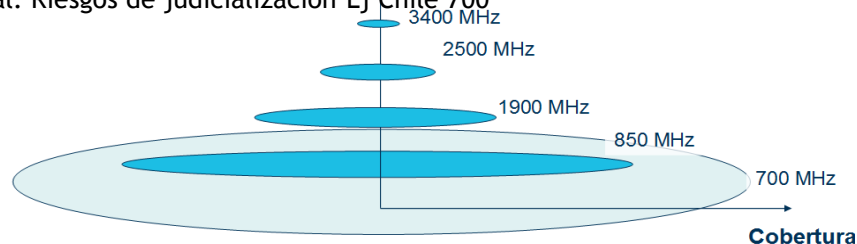


Amenazas y oportunidades

- Principales amenazas a la asignación **eficiente** del espectro:
- **Reserva de espectro para nuevos entrantes** e imposibilidad de competir para ciertos operadores.
- **Mito-** no necesariamente promueve la competencia....si asegura el ingreso de nuevos operadores
 - Generalmente no se le da a quien más lo necesita.
 - Redunda en un uso ineficiente del espectro, y pone en duda el resultado de la asignación inicial del bien escaso.
- **Condiciones anexas al concurso muy demandantes.**
 - Altos costos de despliegue y cumplimiento de **condiciones anexas o precios mínimos muy altos.**
 - Tiempos de asignación elevados.
 - **PROCESOS CON INCERTIDUMBRE Y DILACION POR JUDICIALIZACION INJUSTIFICADA** Dado ciertos acontecimientos, el despliegue efectivo de la nueva tecnología podría retrasarse y traer pérdida bienestar social. Riesgos de judicialización Ej Chile 700

Existen varios mecanismos de asignación:

- Beauty Contest
- Subasta
- Lotería
- Asignación directa



Asignación bandas de 2600 MHz y 700 MHz (CHILE)

- Conjunto de frecuencias necesarias (y complementarias) para el despliegue de 4G LTE en Chile.
- Asignación primaria realizada mediante **Beauty Contest**:
 - Empresas presentan propuestas y el regulador **asigna puntaje** en base a:
 - Cobertura ofrecida
 - Tiempo de despliegue
 - Población cubierta
 - Obligaciones de servicios no están asociadas a una tecnología en particular (**neutralidad tecnológica**).
 - **Obligaciones anexas**, presentan neutralidad tecnológica y libre elección de medio de transmisión.
 - Fomenta la **competencia por el espectro y redes**, ya que cualquier operador puede participar del “Concurso de Belleza”.
 - Forma de **asignación primaria de espectro menos costosa** para los operadores
 - Al tener costos menores, permite al interesado destinar sus **recursos principalmente para el despliegue** y no para adjudicarse el espectro (precio).
 - s/e en la práctica **LICITACION** (R.G en caso de empate)



Concurso 700 MHz

- **Necesidad de tener más espectro disponible:**
 - Creciente demanda por servicios móviles de alta velocidad.
 - Velocidades de internet móvil no son comparables con internet fija.
 - Chile está muy lejos de la recomendación ITU en términos de asignación de espectro (470 MHz).

Recomendaciones de UIT: Asignación de Espectro para el Desarrollo de Tecnologías IMT e IMT-Advanced

Entorno de Mercado	Requerimiento Total de Espectro (MHz)		
Año	2010	2015	2020
Entorno de Mercado más Alto	840	1300	1720
Entorno de Mercado más Bajo	760	1300	1280

Fuente: Unión Internacional de Telecomunicaciones (ITU-R.M. 2078)

- **Bandas licitadas**
 - 3 bloques: A (20 MHz); B (30 MHz); C (20 MHz).
- **No se aplicaron Caps de Espectro en el concurso.**(mal precedente de AWS)
 - Experiencia adversa en la asignación de AWS en Chile:
 - Proceso con baja competitividad (solo dos operadores participaron).
 - Bajo despliegue de infraestructura.
 - Subutilización del espectro, en contraste con el uso de bandas.



Concurso 700 MHz

- Puntaje (100 puntos máximo, 70 mínimo para adjudicación):

- Beauty Contest (Velocidad de Despliegue y Cobertura).
- 90 puntos por Cobertura Geográfica.
- 5 puntos, función del Porcentaje de Descuento para la Oferta de OMV y Roaming Nacional.
- 5 puntos, función del Puntaje obtenido por los precios a la Oferta mayorista de transporte de Datos.

- Obligación principal

- Prestar servicio público de transmisión de datos con acceso a internet en las bandas de frecuencias 713 - 803 MHz

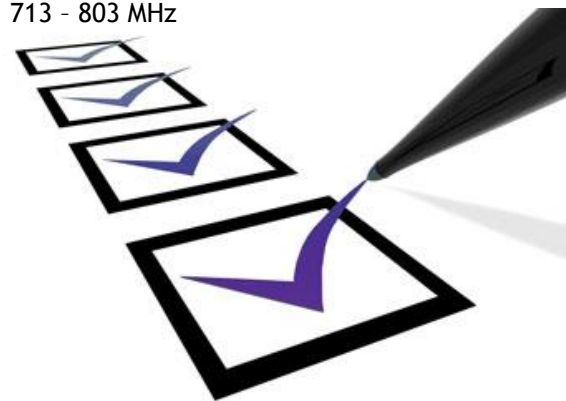
- Obligaciones anexas

- Localidades Obligatorias (1.281 localidades)
- Rutas (854 km de rutas)
- Establecimientos Educativos (431)
- Oferta de Roaming Nacional para OMV.
- Oferta mayorista de transporte de datos de alta velocidad.
- Oferta Reventa de Planes y Facilidades para OMV

- Otras Consideraciones

- El inicio de los servicios implica la oferta comercial pública de los mismos, por parte de la concesionaria, empleando las bandas de frecuencias objeto del presente concurso.

- El criterio que se aplicó fue el siguiente. Se inició por el **Bloque B**, luego los **bloques A y C**.
- En el primer lugar se ubicó la postulante que haya obtenido el mayor puntaje y todas las postulantes cuyo puntaje difiera **en menos de dos puntos** respecto de aquella.



Para utilizar eficientemente un bien escaso de uso público, se deben corregir las imperfecciones de la asignación inicial reasignando el espectro a quienes más lo valoren y necesiten

- Existen diversos mecanismos que fomentan el uso eficiente del espectro:
 - Administrative Incentive Pricing (AIP)
 - Cargo que se genera al operador al momento de hacer no uso del espectro.
 - Se asume que el monto de cargo es tal que hace que el operador devuelva el espectro ocioso más que pagar la multa.
- **Mercado Secundario del Espectro:**
 - Permite la compra y venta de porciones de bandas de frecuencias, una vez terminada la asignación primaria del bien.
 - Sistema más flexible, ágil y dinámico.
 - Permite a quien valora más el espectro acceder a él y a quien lo valora menos, deshacerse del mismo.
 - Mayor competitividad y transparencia.
 - Desarrollo de nuevas tecnologías.
 - Eventual Control Preventivo de LC. Evitar acaparamiento
 - También se necesita una regulación que le de certidumbre y estabilidad a la transacción (eventual previo control regulatorio y de LC).
 - El MSE fomenta el uso eficiente de un bien escaso que beneficia a la sociedad, acortando la brecha digital.

Octubre y Noviembre 2013: Regulador (Subtel) divide bandas en 5 MHz, preparando escenario para un Mercado Secundario

- Modificación a Normas Técnicas:
 - RE 3915/2013: Banda 2,6 GHz
 - RE 3916/2013: Banda 700 MHz
 - RE 3917/2013: Banda AWS (1,7/2,1 GHz)
 - RE 4461/2013: Banda PCS 1900 MHz
 - RE 4462/2013: Banda 3400-3600 MHz

Esta subdivisión atiende a “(...)la *necesidad de administrar eficientemente la utilización del espectro radioeléctrico*”

FNE: 07/2014 evaluar normativa Mercado Secundario:

Jurisprudencia siempre habla de uso eficiente y efectivo del recurso

- HCR Res N° 584 27.09.2000
 - (...) la autoridad sectorial, al momento de adoptar las decisiones técnicas pertinentes, debe precaver y fiscalizar que las concesiones efectivamente instalen, operen y exploten los equipos y sistemas autorizados, de modo de **garantizar un correcto uso del espectro radioeléctrico asignado** (...)
- TDLC Res N° 2 (04.01.2005)
 - “(...) si el espectro radioeléctrico se licitara por precio, este se usaría **de forma más intensa y eficiente** (...)”
- Corte Suprema CASO 3G (27.01.2009)
 - “(...) esta Corte optará por establecer límites en la tenencia de espectro de que pueda disponer un operador que participe en el mercado de las telecomunicaciones móviles, **cautelando el uso efectivo del espectro radioeléctrico** (..)”

Evitar que un operador **acapare el bien** para subir costos de explotación a competidores.

FNE ejerce facultad y solicita que se dicte normativa por el Ministerio, que se modifique el Art. 21 e informe previo:

- Ley General de Telecomunicaciones no es clara en la transacción parcial sino que sólo total de las concesiones y espectro.
- Sin embargo el Regulador chileno tuvo la intención de avanzar hacia la creación de un mercado secundario de Espectro.
- 26 de Junio 2014, FNE solicita a TDLC que realice recomendación normativa:
 1. Se incorpore modificación a la Ley para **permitir transacciones totales y parciales de espectro** y se dicte la **normativa reglamentaria** pertinente,
 - Marco claro, las modalidades de las transferencias, y en especial obligaciones para los operadores.
 2. Mecanismo de control caso a caso **que resguarde la libre competencia** en forma previa a la autorización de Subtel.
 - Informe previo por parte de la FNE. Plazo 60 días.
 - Caso informe desfavorable: opinión TDLC, plazo resolución 120 días.
- 27 de Agosto 2014 Proyecto de Ley de Mercado Secundario

Conclusiones

- **Espectro:** Bien nacional de uso publico escaso y critico para Cierre Brecha Digital: Mecanismos asegurar Uso eficiente
- **MSE :**Herramienta clave para potenciar USO EFICIENTE DEL ESPECTRO
- Se deben permitir las **transacciones parciales de espectro**.
- **CONTROL PREVIO DE LC-** Resguardo a temas competitivos mediante informes previos de órganos de competencia y revisiones preventivas.
 - La **celeridad de este procedimiento resulta esencial** para cumplir con la utilidad práctica de un mercado secundario.
- **ESTABILIDAD DE LA TRANSACCION** - Mecanismo de protección para evitar incentivos perversos de judicializaciones (procesos contenciosos por parte de terceros).
- Lo anterior deberá ser **evaluado dinámicamente, considerando caso a caso**.

