



Posición de la GSMA sobre política pública

Renovación de licencias de espectro

November 2013

A decorative graphic at the bottom of the page consists of several overlapping, wavy lines in shades of red, orange, and blue, creating a sense of movement and depth.

Antecedentes

Contexto

Está a punto de caducar el plazo inicial de vigencia de cierta cantidad de licencias móviles. Es necesaria una gestión cuidadosa del proceso de revisión a fin de garantizar la continuidad del servicio para millones de consumidores, así como la continuidad de las inversiones en redes de banda ancha móvil.

Declaraciones de posición

1. Los gobiernos y los reguladores necesitan implementar un proceso claro, oportuno y transparente para la renovación de las licencias.
2. El enfoque del proceso de renovación de las licencias debe acordarse con una antelación mínima de tres a cuatro años con respecto a su fecha de expiración a fin de garantizar que se mantenga la inversión en las redes y en los servicios para los consumidores.
3. Los gobiernos y los reguladores deben trabajar sobre el supuesto de que las licencias se renovarían para los titulares existentes. Solo deben considerarse excepciones en caso de que haya habido una infracción grave de las condiciones de licencia de forma manifiesta antes de la renovación.
4. En caso de que los gobiernos opten por reevaluar la estructura del mercado en el momento de la renovación de las licencias, es importante garantizar que esto se lleve a cabo de modo que se mantengan los servicios para los consumidores y se evite la interrupción de las inversiones.
5. Las nuevas licencias deben concederse como mínimo para 15 o 20 años, a fin de dar a los inversionistas tiempo suficiente para obtener un retorno razonable de la inversión.
6. La renovación de las licencias móviles debe ser neutra tanto en lo relativo a la tecnología como al servicio.

Background

La banda ancha móvil aporta importantes beneficios económicos y sociales. El sector cuenta con un historial probado de inversiones en la innovación tecnológica y el desarrollo de nuevos servicios para empresas y consumidores. También dispone de un modelo de negocio probado y sostenible, que proporciona empleo directo y mejora la productividad de muchos otros sectores de la economía.

Además, una sólida infraestructura de comunicaciones aporta importantes beneficios económicos más generales, tales como mejoras en la productividad y los niveles de vida. Con la introducción de servicios de banda ancha móvil y el ulterior crecimiento exponencial del tráfico de datos, existe ahora una necesidad aún mayor de que los gobiernos establezcan una política de espectro clara y estable.

La renovación de licencias es un componente clave de la política de espectro. Es importante que el proceso de renovación de licencias se gestione de un modo transparente, oportuno y abierto. No existe una solución única para la renovación de licencias de espectro por parte de los gobiernos. Cada mercado debe considerarse de manera independiente, y las partes interesadas de la industria deben participar en todas las fases del proceso de decisión. Si no se gestiona de manera eficaz, el proceso retrasará las inversiones en nuevos servicios y puede afectar a la prestación de los servicios existentes para millones de consumidores.

Principios guía para la gestión del espectro

El principio del supuesto de renovación de licencia en favor de los titulares actuales

El principio del supuesto de renovación de licencia en favor de los titulares actuales

El proceso de renovación de licencia podría brindar una oportunidad para revisar las licencias actuales.

No obstante, la incertidumbre en relación con los derechos del espectro en el futuro puede conducir a los operadores a retrasar las inversiones y el despliegue de nuevos servicios.

A fin de evitar efectos negativos en el mercado, debe trabajarse en base al supuesto de que las licencias se renovarían para los titulares existentes.

Solo debe rechazarse la renovación en circunstancias excepcionales y bien especificadas.

Dichas circunstancias incluyen los siguientes casos:

- El incumplimiento sustancial y reiterado de las condiciones de la licencia existente por parte del titular de la licencia.
- El incumplimiento de las condiciones de la licencia por parte de titulares de licencia a quienes se ha informado en varias ocasiones sobre dicho incumplimiento y se ha advertido acerca del riesgo.
- Pruebas suficientes de que la reestructuración del mercado es necesaria y de que es probable la competencia para los activos de espectro. (En la mayoría de los casos es poco

probable la inversión de nuevos participantes, de modo que la introducción de mecanismos de mercado –como subastas para la renovación de licencias– es un proceso costoso, largo y con escasas probabilidades de transformar la dinámica del mercado).

Asumiendo que todas las condiciones se hayan cumplido, los reguladores y gobiernos deben suponer que las licencias se renovarían. Sin esta garantía, el riesgo de la inversión es alto. El supuesto de renovación de licencias a favor de los titulares existentes minimiza los costos para los operadores y los consumidores, incrementa la seguridad y garantiza la continuidad del servicio.

El proceso de renovación de licencias

Todas las partes interesadas deberían participar en el proceso abierto y transparente de renovación de licencias para minimizar las perturbaciones del mercado y garantizar que se aborden las áreas clave:

- *Consultas con operadores móviles y otras partes interesadas durante todo el proceso.* Si bien cada operador tendrá preferencias en cuanto a determinadas soluciones, también poseerá un conocimiento profundizado de los posibles riesgos de cualquier estrategia específica. Un proceso de consulta bien ejecutado, que incluya los aspectos relacionados con la competencia cuando corresponda, pondrá de relieve dichos riesgos y mitigará las consecuencias negativas que puedan conducir a un uso ineficiente del espectro.
- *Un proceso claro y abierto es fundamental.* Dado que la mayor parte de las renovaciones de licencias siguen procedimientos administrativos, es especialmente importante que el proceso esté claro y el marco de decisión sea abierto y transparente.
- *Las hojas de ruta y los planes de espectro son importantes para planificar la evolución y el desarrollo de la red.* Si no se dispone de una hoja de ruta clara para el espectro ni se tiene una comprensión clara de los planes de renovación de licencias (y de las reglas relacionadas con la explotación del espectro), existe una incertidumbre significativa en la valoración de las licencias existentes. Una hoja de ruta de espectro facilita a los operadores tomar decisiones racionales con respecto a la renovación de la licencia.
- *La incertidumbre debe reducirse al mínimo.* Para que los operadores puedan decidir si es oportuno conservar el espectro o liberarlo, necesitan conocer bien las obligaciones relacionadas con una licencia en particular, los derechos atribuidos al espectro, los cargos que se aplicarán durante la vigencia de la licencia y la duración de la licencia.
- *El costo de la renovación.* No debería suponerse que es necesario cambiar las tasas y condiciones con la renovación de la licencia. Puesto que los cánones por uso y cargos anuales del espectro se habrían fijado y reflejarían una tarifa del mercado, y puesto que los servicios no están cambiando, la presunción sería que dichos cánones y cargos no sufrirán cambios.

Renovación de licencias y carteras multibanda

Cuando los gobiernos deseen introducir competencia en el mercado, probablemente el mejor método para lograrlo sea asignar nuevas porciones del espectro, en lugar de reasignar espectro ya

licenciado para servicios móviles. Las reasignaciones solo deben considerarse si se espera que, como resultado, las condiciones del mercado sean más favorables que con la situación existente.

Al considerar una reasignación es imprescindible que:

- El titular existente del espectro tenga suficiente espectro alternativo en posesión y la capacidad para mantener los servicios prestados a sus clientes.
- Toda reasignación del espectro sea utilizada por el operador de la competencia para generar beneficios económicos y para el consumidor.
- Reasignar espectro para después no utilizarlo tiene un costo económico y social significativo. El espectro reasignado debe tener la capacidad técnica para ser utilizado de forma eficiente por cualquier nuevo titular de la licencia.
- Los gobiernos deben evitar el riesgo de paralizar las inversiones al cambiar las condiciones de renovación de licencias e impedir que los operadores puedan mantener y desarrollar sus servicios.

Plazos relacionados con la renovación de licencias

Los titulares de las licencias deberían conocer el proceso y las condiciones para la renovación tres o cuatro años antes de la fecha de vencimiento de la licencia.

La notificación previa es esencial a fin de que los operadores puedan garantizar la continuidad de los servicios para sus clientes.

Si un gobierno está considerando cambios en las condiciones de la licencia, está evaluando el proceso de renovación de la licencia o está revisando los precios de una licencia, es esencial que lo haga mucho antes de la fecha de vencimiento de la licencia.

Toda revisión propuesta que afecte al titular de la licencia (ya sea de forma positiva o negativa) debe llevarse a cabo dentro del contexto de la política general de espectro y consultando plenamente a las partes interesadas de la industria.

Enfoques para la renovación de licencias

Existen dos enfoques principales que los gobiernos pueden adoptar para la renovación de licencias: el del procedimiento administrativo y el del mecanismo de mercado (p. ej., la subasta).

El mejor enfoque depende siempre de las circunstancias específicas del mercado.

La mayoría de los mercados han utilizado un procedimiento administrativo para la renovación de licencias, principalmente debido a que, en la mayoría de los casos, los operadores existentes desean renovar sus licencias y los enfoques basados en mecanismos del mercado solo generan incertidumbre y costos innecesarios.

Los enfoques basados en el mercado deberían usarse únicamente para la renovación de licencias cuando haya perspectivas razonables de una reasignación de recursos entre los operadores, o cuando un licenciataria existente decida rechazar una oferta de renovación.

###



Relaciones Gubernamentales y Asuntos Regulatorios de la GSMA

Los ciudadanos de un país obtienen el máximo beneficio cuando los sectores público y privado trabajan juntos abiertamente y con confianza.

Con el objetivo de contribuir a esto, la GSMA se compromete a apoyar a gobiernos y reguladores en sus esfuerzos para introducir políticas de telecomunicaciones que favorezcan las inversiones.

El equipo de relaciones gubernamentales y asuntos regulatorios de la GSMA representa a la industria móvil de todo el mundo, defendiendo un entorno regulatorio que fomente las inversiones, maximice la innovación y genere oportunidades para los operadores móviles, el amplio ecosistema móvil y los usuarios móviles.

A través del trabajo directo con los gobiernos ayudamos a conformar la agenda regulatoria mundial.

Visite www.gsma.com/publicpolicy.