

El impacto de los precios del espectro en Honduras



La GSMA realizó el estudio más completo hasta la fecha del impacto de las políticas de espectro en los consumidores. Con un modelo econométrico, analizó el impacto del costo del espectro en la cobertura, calidad de red y precio final para los usuarios en 64 países del mundo¹.

Los resultados confirmaron que los altos costos de este recurso perjudican a los usuarios. El espectro caro está provocando que millones de personas no puedan acceder a servicios de banda ancha móvil o experimenten una calidad de red reducida. Los altos costos no se explican exclusivamente por factores de oferta y demanda; algunos gobiernos priorizan metas recaudatorias, con claras repercusiones para la industria y los usuarios.

En base a ese estudio global, la GSMA lanzó una serie de reportes que examina el impacto de los precios del espectro en los países de América Latina.



1. *El impacto de los precios del espectro sobre los consumidores* [[The impact of spectrum prices on consumers](#)], GSMA, 2019. Ver también *El impacto de las políticas de asignación de espectro en el bienestar del consumidor* [[The impact of spectrum assignment policies on consumer welfare](#)], Bahia, K. y Castells, P., 2021.

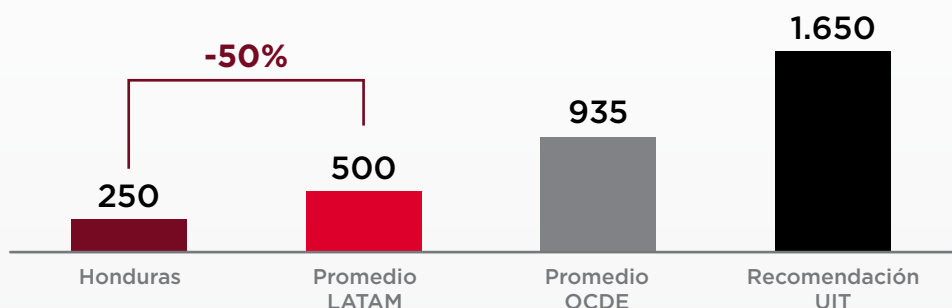
Situación del espectro en Honduras

En Honduras, el espectro asignado a servicios móviles alcanza los 250 MHz, la mitad del promedio regional de 500 MHz. Esta cifra está muy por debajo del promedio de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), que es de 935 MHz, y de la recomendación de 1.650 MHz de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT).

El déficit se debe a una escasez artificial. Aunque el país cuenta con más de 600 MHz de espectro disponibles para asignar en bandas de cobertura (menores a 1 GHz) y de capacidad (mayores a 1 GHz), no se han realizado nuevas asignaciones desde la licitación de AWS en 2013.

FIGURA 1

Cantidad de espectro asignado a servicios móviles (en MHz)



Fuentes: Active spectrum bands by operator - GSMA Intelligence / Report ITU-R M.2290-0. (12/2013). Future spectrum requirements estimate for terrestrial IMT

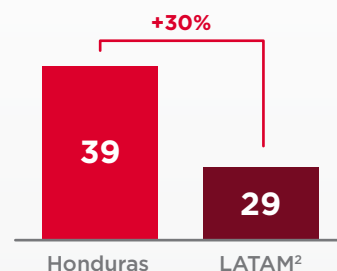
Al disponer de menos espectro, es necesario instalar más antenas para brindar servicios, por lo que el despliegue se vuelve más complejo y costoso. En la última década, debido a la mayor demanda de datos, el tráfico móvil en Honduras creció a una tasa del 53% interanual. Para hacer frente a esta demanda con la dotación existente de espectro, los operadores tuvieron que hacer una inversión por suscriptor único un 30% mayor al promedio regional, afectando negativamente al retorno de la inversión en un entorno donde los ingresos del sector están estancados.

A la escasez artificial, se suman otros desafíos. Uno de ellos es que la extensión de las licencias de espectro está atada a los títulos habilitantes por 25 años que los operadores hondureños reciben para brindar el servicio móvil. Al asignarse espectro, la duración de la licencia queda acotada a la vigencia de dichos títulos al momento de cada proceso. Por ejemplo, si el título vence en 2030 y se llevase a cabo una asignación en 2024, la licencia para uso del espectro se extenderá por 6 años. Existe una disparidad en la duración de las licencias que dificulta la gestión uniforme del recurso.

FIGURA 2

CAPEX por suscriptor único

Promedio 2012-2023, en USD de 2023



Fuente: GSMA Intelligence

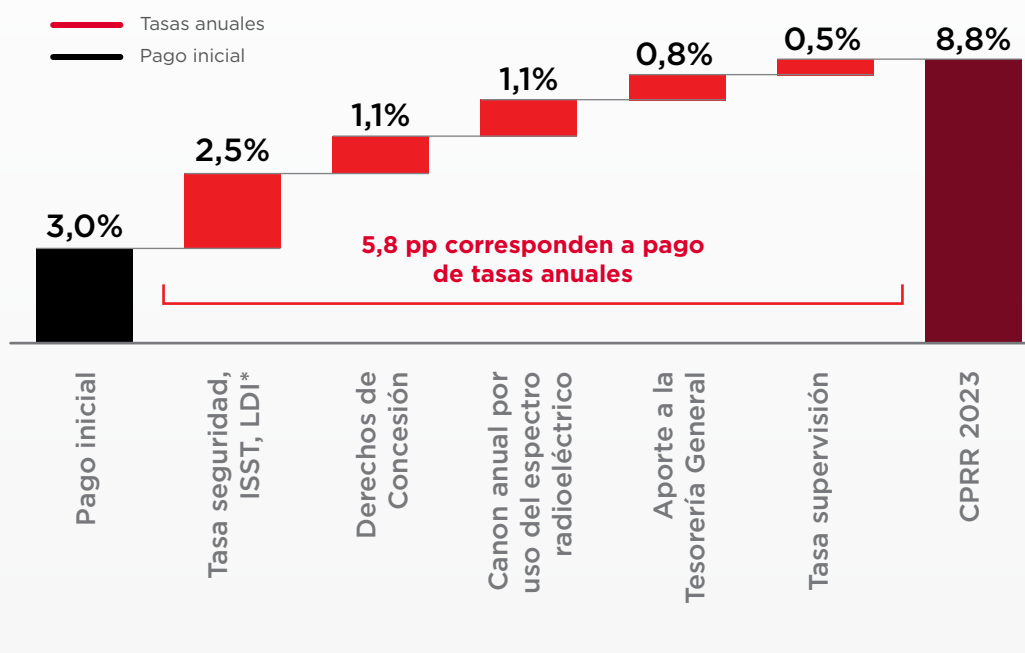
2. El valor regional no incluye Venezuela y Argentina producto de las distorsiones generados por una tasa de inflación elevada y alteraciones en la cotización del tipo de cambio, tasa de retorno de la licencia de espectro.

Otro desafío es la complejidad del esquema de pagos. El costo del espectro en relación a los ingresos de la industria (CPRR³) en 2023 en Honduras fue de 8.8%; es decir, los operadores gastaron 8.8% de sus ingresos anuales en pagos por espectro. De ese costo total, más de dos tercios corresponden a pagos que los operadores desembolsan cada año además del pago inicial al momento de la asignación. Por ejemplo: canon anual por uso del espectro, tasa de seguridad, aporte a la Tesorería General. El peso de las tasas anuales genera incertidumbre sobre los pagos futuros ya que los montos a abonar no son fijos sino determinados en función de fórmulas (modificables) e índices ajustados por inflación.

FIGURA 3

CPRR en 2023 (costos del espectro / ingresos)

En puntos porcentuales por tipo de tasa



*Impuesto Selectivo a los Servicios de Telecomunicaciones (ISST) y Larga Distancia Internacional (LDI).

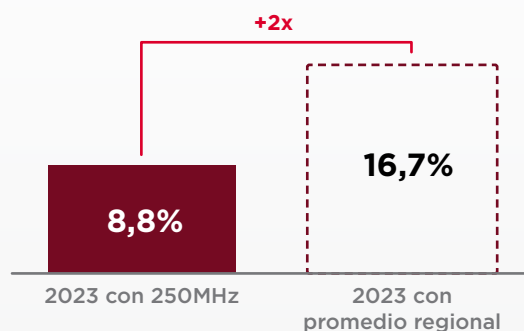
Fuente: GSMA Intelligence

Aunque el CPRR de Honduras está en línea con el promedio regional (8.5%), al ajustarlo por la cantidad de espectro asignada, el costo relativo duplica al promedio regional. Si se aumentara la tenencia de espectro al nivel promedio de la región manteniendo el nivel de precios por MHz actual, el CPRR de Honduras alcanzaría el 16.7%, convirtiéndose en uno de los más elevados de la región.

FIGURA 4

CPRR (costos del espectro / ingresos)

USD corrientes



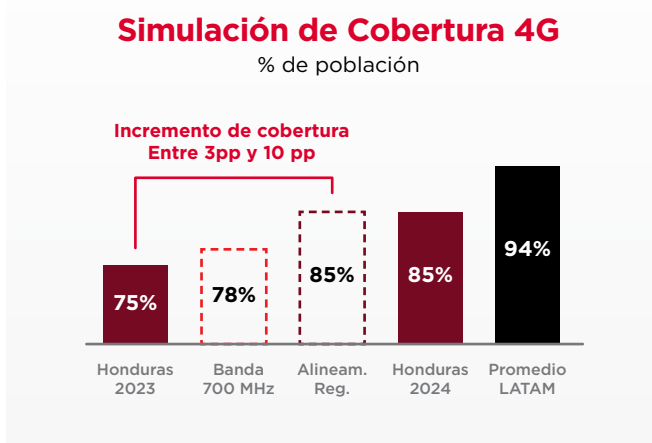
Fuente: GSMA Intelligence

3. Costo unitario del espectro como porcentaje de los ingresos recurrentes (CPRR).

Impacto de las políticas de espectro en Honduras

A partir de los resultados de un estudio en más de 64 países, la GSMA realizó una simulación de cuál hubiera sido el impacto de políticas alternativas de espectro en Honduras. Fueron considerados dos escenarios: uno en el que cada operador recibe 30 MHz de espectro en la banda de 700 MHz y otro en el que las tenencias de los operadores se alinean al promedio regional en diversas bandas. El análisis reveló que la escasez de espectro ha afectado la cobertura y calidad de los servicios.

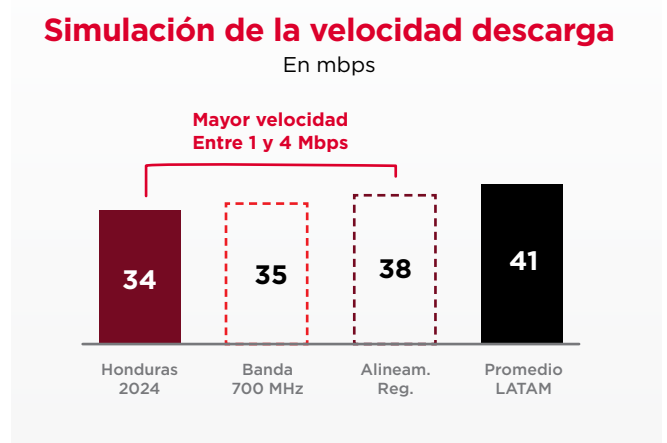
FIGURA 5



Fuente: GSMA Intelligence / información provista por los operadores

La escasez de espectro retrasó un año la expansión de la cobertura 4G en casi 10 puntos porcentuales, demorando la llegada de la conectividad a casi 1 millón de personas.

FIGURA 6



Fuente: GSMA Intelligence / Ookla

Sin escasez artificial de espectro, los usuarios podrían experimentar una velocidad de descarga similar al promedio regional.

Recomendaciones de política pública



Publicar una hoja de ruta de próximas asignaciones de espectro para proveer de certidumbre y previsibilidad a las inversiones.



Reducir el peso de las tasas anuales en la composición del costo total del espectro.



Agilizar la disponibilidad del espectro a precios acordes a la realidad del mercado, especialmente en las bandas de 700/2500 MHz y 3.5 GHz, para favorecer el desarrollo de 5G y 4G, respectivamente.



Reconsiderar el condicionamiento de la extensión de las licencias de espectro a la vigencia de los títulos habilitantes para brindar servicio móvil.