

A photograph of three young people, two men and one woman, standing outdoors and looking at a smartphone held by the man in the center. They are all smiling and appear to be engaged in a conversation. The man on the left is wearing a light-colored jacket, the man in the center is wearing a grey sweater, and the woman on the right is wearing a white sweater and blue jeans. The background is a blurred urban setting with a brick wall and a doorway.

GSMA

Regulaciones de tráfico de internet en Corea del Sur

Septiembre 2026



La GSMA es una organización global que une al ecosistema móvil para descubrir, desarrollar y ofrecer innovación esencial para entornos comerciales positivos y cambios sociales. Nuestra visión consiste en liberar todo el poder de la conectividad para que las personas, la industria y la sociedad prosperen. Como representante de los operadores móviles y organizaciones de todo el ecosistema móvil e industrias adyacentes, la GSMA realiza su contribución a sus miembros bajo tres grandes pilares: Conectividad para el Bien, Servicios & Soluciones de Industria, y Alcance & Difusión. Esta actividad incluye promover políticas públicas, abordar los mayores desafíos sociales de la actualidad, apuntalar la tecnología y la interoperabilidad que hacen funcionar a la conectividad móvil, y proporcionar la plataforma más grande del mundo que reúne al ecosistema móvil en las series de eventos MWC y M360.

Te invitamos a conocer más en gsma.com.

GSMA Latin America and the Caribbean es el brazo de la GSMA en la región. Para más información en inglés, español y portugués, visita <https://gsma.at/LAC>. Sigue a GSMA Latin America and the Caribbean en X/Twitter @GSMALAC y LinkedIn GSMA Latin America and the Caribbean.

GSMA Intelligence

GSMA Intelligence es la fuente de referencia para datos, análisis y previsiones de los operadores móviles de todo el mundo, y publica informes y estudios acreditados sobre el sector. Nuestros datos abarcan todos los grupos de operadores, redes y MVNO de todos los países del mundo, desde Afganistán hasta Zimbabue, y constituyen el conjunto más completo y preciso disponible de parámetros de la industria, con millones de puntos de datos individuales que se actualizan cotidianamente.

Operadores, distribuidores, reguladores, instituciones financieras y terceras partes líderes de la industria confían en la información de GSMA Intelligence para respaldar sus decisiones estratégicas y planificar sus inversiones a largo plazo. Los datos de GSMA Intelligence constituyen un punto de referencia para el sector y son citados con frecuencia por los medios y por la propia industria.

Nuestro equipo de analistas y expertos elaboran regularmente informes influyentes basados en estudios de diversas facetas de la industria.

www.gsmainelligence.com

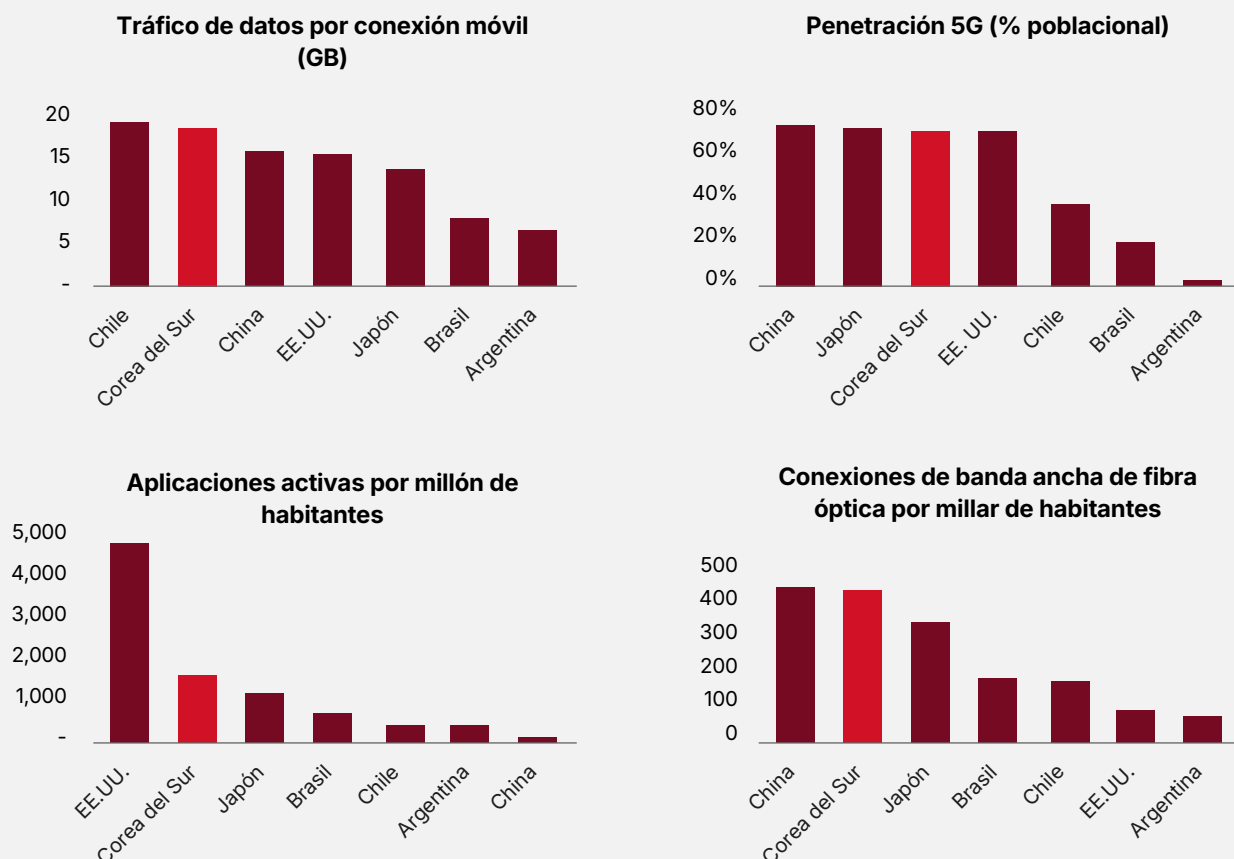
Regulación de gestión del tráfico de red en Corea del Sur

Corea del Sur es un país líder en materia de conectividad: con resultados destacados en diversas métricas relacionadas con la calidad de la red y la intensidad del uso. No obstante, atrajo la atención internacional en 2016, al introducir un nuevo modelo para regular las interconexiones entre los operadores de red más importantes (tanto fijos como móviles). Una década después, este modelo de regulación aún genera atención y opiniones. En este informe revisitamos el caso de Corea del Sur y examinamos los impactos reales de la regulación, utilizando datos sobre los indicadores de consumo claves y comparando el desempeño del país con el de sus pares.

Figura 1

Corea del Sur es un líder global en materia de conectividad

Datos de 2024



Fuente: GSMA Intelligence, Ookla y Appfigures

1. A dispute between Netflix and SK Broadband in South Korea: Who should pay the network usage fees?, Kim, J. y Lee, H., 2025.

Cambios regulatorios: normas y obligaciones de interconexión para los CAP

El cambio efectuado en 2016 en las normas de interconexión buscaba establecer una manera de recuperar el costo de aumentar la capacidad de la red, necesaria para gestionar un tráfico cada vez más asimétrico propiciado por aplicaciones como la transmisión de video. Esto se debía a que los proveedores de servicios de internet (ISP) afrontaban costos desproporcionados por la gestión de los datos entrantes, sin obtener compensación a cambio.

Este cambio regulatorio fue frecuentemente malinterpretado como la imposición de una regla de “la parte que envía paga” (o SPNP), que obligaría a los proveedores de contenido y aplicaciones (CAP) a pagar cada gigabyte de datos enviado a través de las redes de los ISP.

Sin embargo, la regulación solo abordaba cómo saldar la asimetría del tráfico entre los operadores más importantes de Nivel 1. Esto significaba que los acuerdos entre los ISP y los proveedores de nube/CAP que operan en redes de distribución de contenido (CDN) seguían siendo voluntarios y sujetos a negociación entre las partes. En la práctica, la regulación podría afectar de manera indirecta estos acuerdos, ya que todo el tráfico que fluyera desde la CDN de un CAP, a través de la red de un ISP, hacia la red de otro ISP (tránsito), debería liquidarse. Los operadores que ofrecían tránsito buscaban recuperar, a través de los CAP, el costo de estas liquidaciones y renegociar los acuerdos voluntarios y los pagos por uso de red.

Si bien los CAP y los ISP locales se adaptaron rápidamente a este cambio regulatorio mediante la renegociación de los términos comerciales, dos CAP internacionales (Meta y Netflix) impugnaron la regulación judicialmente. Este hecho hizo que el tráfico debiera redirigirse redundante temporalmente y provisoriamente por fuera de Corea del Sur, lo cual tuvo un impacto temporario en la calidad de la red, únicamente como consecuencia de las decisiones de los CAP. Con el tiempo, tanto Netflix como Meta llegaron a un acuerdo extrajudicial y firmaron acuerdos comerciales con los ISP coreanos, que incluían peering pago o acuerdos de entrega de tráfico, junto con compromisos de optimización de red y almacenamiento en caché local para reducir la congestión.

En 2020, en parte como respuesta al redireccionamiento temporal de tráfico ocurrido, se implementó una nueva norma para trasladar algunas obligaciones de calidad de servicio (QoS) a los grandes generadores de tráfico. Estas obligaciones exigían mantener la estabilidad de la calidad de servicio durante momentos de congestión y notificar a los ISP sobre cambios de enrutamiento que pudieran perjudicar la calidad de la red. La regulación pretende evitar consecuencias similares para los usuarios habituales en caso de que existan desacuerdos entre los ISP y los CAP.

Para 2025, se habían resuelto las disputas más destacadas sobre pagos de distribución de tráfico: los ISP y los grandes generadores de tráfico operan en el marco de términos comerciales acordados mutuamente para el intercambio de tráfico. Cabe resaltar que estos acuerdos promueven incentivos para optimizar la generación de tráfico de red para los CAP, lo cual puede mejorar la eficiencia en el uso de los recursos de red.

El desempeño de Corea del Sur desde la implementación de estos cambios

Al examinar la evidencia del impacto a largo plazo de estas regulaciones de interconexión (desde 2016) y las obligaciones de estabilidad del servicio (desde 2020), hallamos que Corea del Sur tiene un desempeño parecido en las métricas de innovación y calidad de infraestructura, en comparación con un grupo de control de países similares².

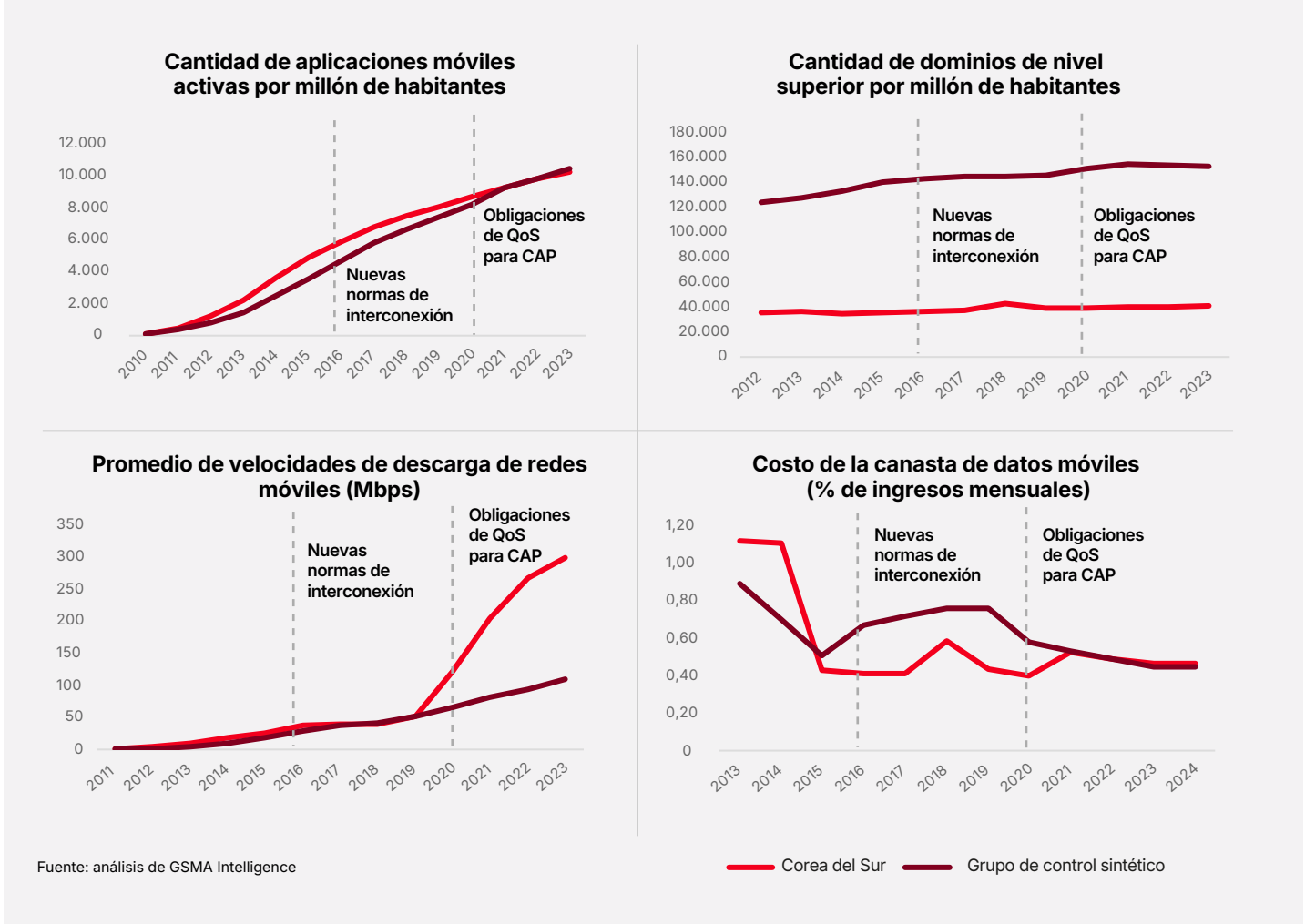
Las tendencias en las cifras de aplicaciones móviles activas y la cantidad de dominios de nivel superior por millón de habitantes son similares a las observadas en el grupo de referencia. Si bien Corea del Sur tiene, en

2. Consulte las observaciones de metodología para saber cómo se construye la referencia de países.

términos generales, una cantidad inferior de dominios registrados por unidad poblacional, esto se debe a la menor popularidad de los dominios y las diferentes normas para registrarlos (Japón es otro ejemplo con una cantidad similar de dominios per cápita).

También observamos que, gracias a las grandes inversiones de los operadores y el rápido despliegue de 5G, las velocidades de redes móviles en Corea del Sur han aumentado con mayor rapidez que en el grupo de referencia. Además, el costo de los servicios móviles en el país experimentó una reducción similar a la de los países de referencia.

Figura 2
Impacto de los cambios regulatorios en Corea del Sur



Estos hallazgos contradicen la narrativa de que los cambios en las tasas de interconexión han generado resultados negativos para los consumidores.^{3 4 5} La calidad de la infraestructura en Corea del Sur y la experiencia de la red han alcanzado o superado las tasas de mejora en países comparables. Si bien es posible que los cargos de tránsito e interconexión en Corea del Sur sean más altos que en otros países, no generan efectos negativos para los consumidores. En cambio, los costos podrían actuar como incentivo para que los CAP usen las redes eficientemente, brindando, a la vez, los estímulos adecuados para que los ISP inviertan en las redes de acceso.

La literatura crítica sugiere que las reformas sobre interconexión de 2016 en Corea del Sur, y las subsecuentes normas de estabilidad del servicio, han perjudicado la eficiencia de la red, la apertura y la innovación. Sin embargo, la evidencia empírica muestra una realidad distinta. Si bien un análisis solo puede enfocarse en

3. Internet Impact Brief: South Korea's Interconnection Rules", Internet Society, 2022.
4. "Implications of IP interconnection regulation on South Korea's digital ambition", Analysys Mason, August 2025.
5. Myths Surrounding Network Usage Fees: South Korea, CCIA, 2023.

medidas indirectas de qué tan exitosas son las redes para generar beneficios más amplios, los resultados no muestran evidencia de que la regulación haya alterado los resultados clave para los consumidores en Corea del Sur, en comparación con el grupo de control de países.

Corea del Sur sigue siendo un líder global en conectividad, con calidad de red e intensidad de uso de primer nivel. Tras los ajustes iniciales y la resolución de disputas (incluidos los primeros fallos judiciales y acuerdos extrajudiciales con Netflix y Meta), los acuerdos comerciales permitieron la recuperación de costos para infraestructura e incentivaron la optimización del tráfico y el almacenamiento en caché local.

La evidencia a largo plazo muestra que las métricas de innovación (es decir, cantidad de aplicaciones y dominios) son parecidas a las de los países comparables, con un crecimiento considerablemente más rápido en la velocidad móvil y reducciones similares en los costos de los servicios (es decir, los precios de datos móviles). Los problemas de calidad temporarios surgieron por las tácticas de negociación de los CAP (reenrutamiento o redireccionamiento temporal de tráfico), no de las propias regulaciones, que luego incorporaron salvaguardas para proteger a los usuarios finales. Las regulaciones de 2020 se adoptaron justamente como respuesta a esas tácticas para proteger a los usuarios finales, lo cual generó una mayor resiliencia de las redes. En general, el marco regulatorio parece haber respaldado mejoras sostenidas en infraestructura y en la experiencia del usuario, que igualaron, o incluso superaron, el ritmo de progreso observado en países comparables.

Observaciones sobre la metodología

Nuestro análisis se centró en el período de 2010 a 2024 (según la disponibilidad de datos). Para calcular el impacto de los cambios en las políticas de interconexión, creamos un grupo de control sintético, construido a partir de un país ficticio, como una combinación ponderada de países similares a Corea del Sur.

Se utilizaron los siguientes indicadores indirectos para evaluar los resultados para los consumidores:

- Promedio de velocidades de descarga de la red móvil (Speedtest Intelligence® de Ookla®)
- Aplicaciones desarrolladas a nivel local por millón de habitantes (Appfigures y WEO del FMI, octubre de 2023)
- Precio de la canasta exclusivamente de datos móviles (UIT)
- Dominios de nivel superior por millón de habitantes (ZookNIC, 2025, y WEO del FMI, octubre de 2023).

La composición y las ponderaciones del grupo de control sintético se basan en un algoritmo de optimización anidado de dos niveles⁶. El emparejamiento y las ponderaciones se realizaron con las siguientes variables: proporción de población rural (Banco Mundial); PIB per cápita a precios constantes y PIB total en USD, población y tasa de desempleo (WEO del FMI, 2023); y el índice de Herfindahl-Hirschman para la concentración del mercado móvil (GSMA Intelligence).

A continuación, se presentan las ponderaciones utilizadas para crear los grupos de control sintéticos. Las ponderaciones varían debido a diferencias en la duración de las series disponibles para el período previo al procesamiento (antes de 2016), sobre el cual se calcularon tales ponderaciones. En algunos casos, ciertos países quedaron excluidos por no contar con suficientes datos.

6. Abadie, Diamond and Hainmueller (2011), 'SYNTH: Stata module to implement Synthetic Control Methods for Comparative Case Studies'.

Tabla A1:
Ponderaciones del grupo de control sintético

	Aplicaciones por millón de habitantes	Precio de canasta de datos móviles	Velocidades de descarga de redes móviles	Dominios de nivel superior por millón de habitantes
Bélgica	0	0	0	0,078
China	0	0,116	0,129	0,132
Alemania	0	0	0	0
Reino Unido	0	0	0	—*
España	0	0	0	0
Francia	0	0	0	0
Israel	0,142	—**	0	0
Italia	0	0	0	0
Japón	0,425	0,038	0	0
Países Bajos	0	0,692	0,775	0,648
Polonia	0,321	0,154	0,096	0,143
Singapur	0,112	0	0	0
Suecia	0	0	0	0
EE. UU.	0	0	0	0

* Los datos sobre los dominios de nivel superior por millón de habitantes en Reino Unido para el período de estudio no estaban disponibles.

** La serie de la UIT sobre los precios de canasta de datos móviles en Israel comienza en 2015, por lo que no brinda una cantidad suficiente de observaciones previas al procesamiento para incluir al país.

GSMA Head Office
1 Angel Lane,
London,
EC4R 3AB,
United Kingdom

Copyright © 2026 GSM Association

